

The background is a light blue gradient with several realistic water droplets of various sizes scattered across it. Some droplets are at the top, some at the bottom, and some in the middle. They have highlights and shadows, giving them a 3D appearance.

ACCESSO ALLA PENSIONE E RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PUBBLICO IMPIEGO

PROF. DR. JUAN CARLOS ÁLVAREZ CORTÉS

I. LA JUBILACIÓN DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN ESPAÑA.

EN ESPAÑA EXISTE UNA REGULACIÓN COMPLEJA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS. **POR SIMPLIFICAR**, PODRÍA DECIRSE QUE EXISTEN DOS TIPOS DE EMPLEADOS PÚBLICOS:

- **FUNCIONARIOS:** CUYA RELACIÓN ES ESTATUTARIA, PERTENECIENTE AL ÁMBITO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.
- **LABORALES:** CUYA RELACIÓN ES CONTRACTUAL, PERTENECIENTE AL ÁMBITO DEL DERECHO DEL TRABAJO.

PERO MÁS COMPLEJO ES EL ENCUADRAMIENTO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DENTRO DEL SISTEMA PÚBLICO DE SEGURIDAD SOCIAL PORQUE,

- SI BIEN, **TODOS LOS EMPLEADOS PÚBLICOS SUJETOS A UN “CONTRATO DE TRABAJO” SE INCLUYEN EN EL RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL,**
- LA PROTECCIÓN SOCIAL DE LOS FUNCIONARIOS SE COMPLICA Y ES QUE, A PESAR DE QUE TODOS LOS FUNCIONARIOS, **DESDE EL 1 DE ENERO DE 2011, DE CONFORMIDAD CON EL ART. 20 DEL RD-LEY 13/2010, SE HAN DE ENCUADRAR DENTRO DEL RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL, HAY MUCHOS QUE SE ENCUADRAN AÚN EN RÉGIMENES ESPECIALES DE FUNCIONARIOS.** (ALGUNOS INCLUSO ESTÁN EL RETA, LOS REMUNERADOS POR ARANCEL, COMO LOS NOTARIOS O LOS REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD- ESTOS, DESDE 1-1-2015)

POR ELLO, SIGUEN COEXISTIENDO 3 **REGÍMENES ESPECIALES DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS:**

- CIVILES
- FUERZAS ARMADAS
- ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

PARA ESTOS 3 TIPOS DE FUNCIONARIOS EXISTE PARA LA COBERTURA DE LA JUBILACIÓN EL LLAMADO **SISTEMA DE CLASES PASIVAS.**

1. LA JUBILACIÓN DE CLASES PASIVAS

LA DIRECCIÓN GENERAL DE COSTES DE PERSONAL Y PENSIONES PÚBLICAS DEL **MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS** ES EL ÓRGANO COMPETENTE PARA LA REALIZACIÓN DE LAS FUNCIONES INHERENTES AL RECONOCIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES Y PROPUESTA DE LOS PAGOS DE TODAS LAS PRESTACIONES DE CLASES PASIVAS.

1.1 TIPOS DE JUBILACIÓN

LA JUBILACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS PODRÁ SER:

- **FORZOSA**, AL CUMPLIR LA EDAD LEGALMENTE ESTABLECIDA
- POR LA DECLARACIÓN DE **INCAPACIDAD PERMANENTE** PARA EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES PROPIAS DE SU CUERPO O ESCALA
- **VOLUNTARIA**, A SOLICITUD DEL FUNCIONARIO

A) JUBILACIÓN FORZOSA POR EDAD

LA JUBILACIÓN FORZOSA DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS SE DECLARA DE OFICIO AL CUMPLIR **65 AÑOS DE EDAD**, CON LAS SIGUIENTES EXCEPCIONES:

- FUNCIONARIOS DE LOS **CUERPOS DOCENTES UNIVERSITARIOS**: A LOS **70 AÑOS**, PUDIENDO OPTAR POR JUBILARSE A LA FINALIZACIÓN DEL CURSO ACADÉMICO EN QUE HUBIERAN CUMPLIDO DICHA EDAD.
- **MAGISTRADOS, JUECES, FISCALES Y LETRADOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** SE JUBILAN FORZOSAMENTE A LOS **70 AÑOS**.
- **REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD** INGRESADOS ANTES DE 1-1-2015: A LOS **70 AÑOS**.

B) JUBILACIÓN POR INCAPACIDAD PERMANENTE PARA EL SERVICIO

CUANDO EL INTERESADO VENGA AFECTADO POR UNA **"LESIÓN O PROCESO PATOLÓGICO, SOMÁTICO O PSÍQUICO QUE ESTÉ ESTABILIZADO Y SEA IRREVERSIBLE O DE REMOTA O INCIERTA REVERSIBILIDAD, QUE LE IMPOSIBILITE TOTALMENTE PARA EL DESEMPEÑO DE LAS FUNCIONES PROPIAS DE SU CUERPO, ESCALA, PLAZA O CARRERA"**.

LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN POR INCAPACIDAD PERMANENTE PARA EL SERVICIO SE **CALCULA IGUAL QUE LA PENSIÓN ORDINARIA DE JUBILACIÓN POR EDAD**, CON LA PARTICULARIDAD DE QUE CUANDO AQUÉLLA SE PRODUCE ESTANDO EL FUNCIONARIO EN SERVICIO ACTIVO O SITUACIÓN EQUIPARABLE, SE CONSIDERARÁN COMO SERVICIOS EFECTIVOS, ADEMÁS DE LOS ACREDITADOS HASTA ESE MOMENTO, LOS AÑOS COMPLETOS QUE RESTEN AL FUNCIONARIO PARA CUMPLIR LA EDAD DE JUBILACIÓN, ENTENDIÉNDOSE ÉSTOS COMO PRESTADOS EN EL CUERPO, ESCALA, PLAZA, EMPLEO O CATEGORÍA EN QUE FIGURE ADSCRITO EN EL MOMENTO EN QUE SE PRODUZCA EL CESE POR JUBILACIÓN.

CUANDO EN EL MOMENTO DE PRODUCIRSE EL HECHO CAUSANTE, **EL INTERESADO ACREDITE MENOS DE VEINTE AÑOS DE SERVICIOS Y LA INCAPACIDAD NO LE INHABILITE PARA TODA PROFESIÓN U OFICIO**, LA CUANTÍA DE LA PENSIÓN ORDINARIA DE JUBILACIÓN, CALCULADA SEGÚN SE INDICA EN EL PÁRRAFO **ANTERIOR SE REDUCIRÁN EN UN 5% POR CADA AÑO COMPLETO DE SERVICIO QUE LE FALTE HASTA CUMPLIR LOS 20 AÑOS DE SERVICIO**, CON UN MÁXIMO DEL 25% PARA QUIENES ACREDITEN 15 O MENOS AÑOS DE SERVICIOS. SI CON POSTERIORIDAD AL RECONOCIMIENTO DE LA PENSIÓN Y ANTES DEL CUMPLIMIENTO DE LA EDAD DE JUBILACIÓN SE PRODUJERA UN AGRAVAMIENTO DE LA ENFERMEDAD O LESIONES DEL INTERESADO DE MANERA QUE LE INHABILITARAN PARA EL DESEMPEÑO DE TODA PROFESIÓN U OFICIO, PODRÁ SOLICITAR EL INCREMENTO DE LA CUANTÍA DE LA PENSIÓN HASTA EL 100 POR 100 DE LA QUE LE HUBIERA CORRESPONDIDO.

C) JUBILACIÓN VOLUNTARIA

LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS INCLUIDOS EN EL RÉGIMEN DE CLASES PASIVAS PUEDEN JUBILARSE VOLUNTARIAMENTE DESDE QUE CUMPLAN LOS **60 AÑOS DE EDAD, SIEMPRE QUE TENGAN RECONOCIDOS 30 AÑOS DE SERVICIOS AL ESTADO**. EL **PERSONAL DE LAS CORTES GENERALES** PODRÁ JUBILARSE VOLUNTARIAMENTE **CUANDO CUMPLA 60 AÑOS DE EDAD O TENGA RECONOCIDOS 35 AÑOS** DE SERVICIOS EFECTIVOS AL ESTADO.

SI PARA COMPLETAR LOS TREINTA AÑOS EXIGIBLES HUBIERAN DE COMPUTARSE COTIZACIONES A OTROS RÉGIMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL POR APLICACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE **CÓMPUTO RECÍPROCO DE CUOTAS ENTRE RÉGIMENES DE SEGURIDAD SOCIAL**, SE REQUERIRÁ QUE LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS DE SERVICIOS COMPUTABLES PARA LA DETERMINACIÓN DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN ESTÉN CUBIERTOS EN EL RÉGIMEN DE CLASES PASIVAS DEL ESTADO (CON ALGUNA EXCEPCIÓN: . SERVICIO ACTIVO, SERVICIOS ESPECIALES, EXCEDENCIA POR CUIDADO DE FAMILIARES Y EXCEDENCIA POR RAZÓN DE VIOLENCIA DE GÉNERO, ETC).

ADEMÁS DE A LA JUBILACIÓN VOLUNTARIA PREVISTA PARA TODOS LOS FUNCIONARIOS DEL RÉGIMEN DE CLASES PASIVAS (60 AÑOS DE EDAD Y 30 AÑOS DE SERVICIOS AL ESTADO), LOS FUNCIONARIOS DE **LOS CUERPOS DOCENTES UNIVERSITARIOS Y LOS MAGISTRADOS, JUECES, FISCALES Y LETRADOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, QUE TIENEN FIJADA LA EDAD DE JUBILACIÓN FORZOSA EN 70 AÑOS DE EDAD, PUEDEN ACCEDER A LA JUBILACIÓN DESDE QUE CUMPLAN LOS 65 AÑOS DE EDAD Y ACREDITEN 15 AÑOS DE SERVICIOS EFECTIVOS AL ESTADO**.

1.2 REQUISITOS Y CUANTÍA.

PARA PODER ACCEDER A LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN O RETIRO DEBERÁ HABER COMPLETADO **QUINCE AÑOS DE SERVICIOS EFECTIVOS AL ESTADO.**

LOS HABERES REGULADORES APLICABLES PARA LA DETERMINACIÓN DE LAS PENSIONES DE CLASES PASIVAS CAUSADOS EN SU FAVOR POR EL PERSONAL COMPRENDIDO EN ESTE CAPÍTULO, SE ESTABLECERÁN EN LA **LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO** PARA CADA EJERCICIO ECONÓMICO. LA NORMA TIENE EN CUENTA EL HECHO DE QUE EL **FUNCIONARIO HAYA ESTADO EN DISTINTOS CUERPOS** O ESCALAS (A1-A2,B, C-1 O C-2)

LOS CUERPOS Y ESCALAS DE FUNCIONARIOS SE ADSCRIBEN A LOS SIGUIENTES GRUPOS DE **ACUERDO CON LA TITULACIÓN REQUERIDA** PARA EL ACCESO:

- GRUPO A, DIVIDIDO EN DOS SUBGRUPOS A1 Y A2: PARA EL ACCESO A LOS CUERPOS O ESCALAS DE ESTE GRUPO SE EXIGIRÁ ESTAR EN POSESIÓN DEL TÍTULO UNIVERSITARIO DE GRADO. EN AQUELLOS SUPUESTOS EN LOS QUE LA LEY EXIJA OTRO TÍTULO UNIVERSITARIO SERÁ ÉSTE EL QUE SE TENGA EN CUENTA.
- GRUPO B: PARA EL ACCESO A LOS CUERPOS O ESCALAS DEL GRUPO B SE EXIGIRÁ ESTAR EN POSESIÓN DEL TÍTULO DE TÉCNICO SUPERIOR.
- GRUPO C: DIVIDIDO EN DOS SUBGRUPOS, C1 Y C2, SEGÚN LA TITULACIÓN EXIGIDA PARA EL INGRESO, SIENDO C1 PARA EL TÍTULO DE BACHILLER O TÉCNICO Y C2 PARA EL TÍTULO DE GRADUADO EN EDUCACIÓN SECUNDARIA OBLIGATORIA.

EL PORCENTAJE APLICABLE A LOS HABERES REGULADORES SE HARÁN CONFORME A UNA ESCALA EN FUNCIÓN DEL NÚMERO DE AÑOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS, A PARTIR DE 35 AÑOS SE TENDRÁ DERECHO A UNA 100% (POR EJEMPLO, CON 15 AÑOS COTIZADOS SE TIENE APROXIMADAMENTE UN 27%)

2. JUBILACIÓN RÉGIMEN GENERAL

- 2.1 TIPOS DE JUBILACIÓN (EN REFERENCIA A LA EDAD DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS)
 - 2.1.1 ORDINARIA
 - 2.1.2 ANTICIPADA

2.1.1 ORDINARIA

A) EDAD

LOS EMPLEADOS PÚBLICOS QUE SE INCLUYEN EN EL RÉGIMEN GENERAL, DESDE 1 DE ENERO DE 2013, VEN COMO TRAS UN PERÍODO TRANSITORIO, TENDRÁN LA EDAD DE JUBILACIÓN DE:

- 67 AÑOS (A PARTIR DE 2027)
- 65 AÑOS CUANDO SE ACREDITEN 38 AÑOS Y 6 MESES DE COTIZACIÓN.

B) REQUISITOS

PERÍODO DE COTIZACIÓN GENÉRICO: 15 AÑOS (5.475 DÍAS), 2 AÑOS DEBERÁN ESTAR COMPRENDIDOS DENTRO DE LOS 15 AÑOS INMEDIATAMENTE ANTERIORES AL MOMENTO DE CAUSAR EL DERECHO O A LA FECHA EN QUE CESÓ LA OBLIGACIÓN DE COTIZAR.

C) CUANTÍA:

A PARTIR DEL AÑO 2022, LA BASE REGULADORA SERÁ EL COCIENTE QUE RESULTA DE DIVIDIR POR 350 LAS BASES DE COTIZACIÓN DEL INTERESADO DURANTE LOS 300 MESES INMEDIATAMENTE ANTERIORES AL DEL MES PREVIO AL DEL HECHO CAUSANTE.

PORCENTAJE:

POR 15 AÑOS COTIZADOS, 50% (MÍNIMO)

EL PORCENTAJE AUMENTA A PARTIR DEL DECIMOSEXTO AÑO UN 0,19% POR CADA MES ADICIONAL DE COTIZACIÓN, ENTRE LOS MESES 1 Y 248, Y UN 0,18% LOS QUE REBASEN EL MES 248, SIN QUE EL PORCENTAJE APLICABLE A LA BASE REGULADORA SUPERE EL 100%, SALVO EN LOS CASOS EN QUE SE ACCEDA A LA PENSIÓN CON UNA EDAD SUPERIOR A LA QUE RESULTE DE APLICACIÓN.

A LA CUANTÍA ASÍ DETERMINADA LE SERÁ DE APLICACIÓN EL FACTOR DE SOSTENIBILIDAD QUE CORRESPONDA EN CADA MOMENTO. DICHO FACTOR DE SOSTENIBILIDAD SE APLICARÁ A LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL QUE SE CAUSEN A PARTIR DE 01-01-2019. ELLO HA PROVOCADO, EL TEMOR A UNA REDUCCIÓN IMPORTANTE DE LA CUANTÍA DE LAS PENSIONES, A ACUDIR A LA ANTICIPACIÓN.

2.1.1 ANTICIPADA

A) COMÚN

DENTRO DE LOS DOS TIPOS QUE CONTEMPLA NUESTRO ORDENAMIENTO, LA VOLUNTARIA ES LA QUE **MÁS COMÚNMENTE SE REALIZA POR LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.**

AUNQUE ESTAMOS EN UN PERÍODO TRANSITORIO, SE PUEDE REALIZAR **HASTA CON 2 AÑOS DE ANTELACIÓN.**

EXIGE TENER **COTIZADOS 35 AÑOS A** LA SEGURIDAD SOCIAL

SE REDUCE LA CUANTÍA DE LA PENSIÓN POR CADA TRIMESTRE SEGÚN EL NÚMERO DE AÑOS COTIZADOS (ENTRE UN 8% POR AÑO Y 6,5% POR AÑO ADELANTADO)

LA CUANTÍA HA DE SER SUPERIOR A LA CUANTÍA MÍNIMA

2.1.2 ANTICIPADA

B) PARCIAL ANTICIPADA

REDUCCIÓN DE JORNADA ENTRE UN 25% Y UN 50% (Ó 75% SI SE CONTRATA A ALGUIEN A JORNADA COMPLETA)

TAMBIÉN EN UN PERÍODO TRANSITORIO. **SE PUEDE ANTICIPAR HASTA CON 2 AÑOS DE ANTICIPACIÓN A LA EDAD ORDINARIA.**

SE EXIGEN **MUCHOS REQUISITOS** (MÍNIMO DE 6 AÑOS DE ANTIGÜEDAD EN LA EMPRESA; 33 AÑOS DE COTIZACIÓN; CONTRATAR A OTRA PERSONA CON UNA CORRESPONDENCIA EN LAS BASES DE COTIZACIÓN, ETC)

EL EMPLEADO PÚBLICO **COBRARÍA SU SALARIO EN PROPORCIÓN A LA JORNADA REDUCIDA Y LA SEGURIDAD SOCIAL LE ABONARÍA UNA PENSIÓN DE JUBILACIÓN PARCIAL.**

CUANDO SE JUBILE DEFINITIVAMENTE, **SE RECALCULARÁ SU PENSIÓN DE JUBILACIÓN.**

II. EL ENVEJECIMIENTO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

EL MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS REALIZÓ UN ESTUDIO CON LOS DATOS DE TODAS LAS COTIZACIONES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS (SEGURIDAD SOCIAL Y MUFACE) Y EL RESULTADO DEL MISMO ES QUE EN ESPAÑA HAY AHORA **3.100.000 EMPLEADOS PÚBLICOS CON UNA MEDIA DE EDAD DE 50,5 AÑOS (A 2017)**

LAS PLANTILLAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS **ESTÁN ENVEJECIDAS.**

SEIS DE CADA DIEZ EMPLEADOS PÚBLICOS SUPERA LOS 50 AÑOS Y HAY 600.000 EMPLEADOS PÚBLICOS CON MÁS DE 55 AÑOS Y SOLO EL 7% TIENE MENOS DE 30 AÑOS (EPA, 2016; LA INFORMACIÓN, 2016).

EL RESTO DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA ESTÁN TAMBIÉN EN UNA SITUACIÓN DELICADA DE ENVEJECIMIENTO DE SU PERSONAL.

II. EL ENVEJECIMIENTO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

SE HA ANUNCIADO CON PREOCUPACIÓN ESTOS DATOS (COMO PRIMER PASO PARA EMPEZAR A TOMAR MEDIDAS) PERO ES MUY INQUIETANTE EL SILENCIO QUE MANTIENEN SOBRE ESTE TEMA EL RESTO DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DEL PAÍS QUE NO OFRECEN ESTE TIPO DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA NI ANÁLISIS AUNQUE ESTÉN, PROBABLEMENTE, EN UNA SITUACIÓN MUY COMPROMETIDA (DESTACAN LOS CASOS DE CATALUÑA, GALICIA, NAVARRA Y ANDALUCÍA).

NO DEJA DE SER SORPRENDENTE QUE UN PROBLEMA TAN GRAVE QUE AFECTA A TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ESPAÑOLAS POSEA UN DÉFICIT TAN ESPECTACULAR DE DOCUMENTOS, ESTUDIOS Y DATOS MÁS CONCRETOS ELABORADOS POR LAS PROPIAS INSTITUCIONES PÚBLICAS. LA HIPÓTESIS ES QUE ES UN PROBLEMA EVIDENTE PERO QUE NI PREOCUPA, NI SE ANALIZA Y, OBVIAMENTE, NO SE TOMAN MEDIDAS PARA SU RESOLUCIÓN MÁS O MENOS PROACTIVA.

1. EL ENVEJECIMIENTO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS SE EXPLICA POR DOS MOTIVOS:

- A) ESPAÑA, A PARTIR DE PRINCIPIOS DE LA DÉCADA DE LOS OCHENTA DISEÑÓ UN **MODELO DE ESTADO DE BIENESTAR Y UN MODELO DE DESCENTRALIZACIÓN POR LA VÍA DE LAS AUTONOMÍAS**. ESTOS DOS PROCESOS INCREMENTARON DE FORMA EXTRAORDINARIA EL PESO DE SU SECTOR PÚBLICO (DEL 23 POR CIENTO DEL PIB EN 1977 HASTA EL 48 POR CIENTO EN 1992 –ACTUALMENTE ESTÁ EN EL 40 POR CIENTO-, PASÓ DE 700.000 EMPLEADOS PÚBLICOS EN 1977 HASTA LOS 3.100.000 ACTUALES). EN ESTE CONTEXTO LAS CONTRATACIONES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS NO SE REALIZARON DE MANERA INCREMENTAL SINO QUE SE CONCENTRARON EN UNOS POCOS AÑOS. EL INGENTE VOLUMEN DE EMPLEADOS PÚBLICOS CONTRATADOS EN LOS AÑOS OCHENTA AHORA SUPERA LA BARRERA DE LOS 50 AÑOS.
- B) ESTA **TENDENCIA AL ENVEJECIMIENTO NO HA SIDO PALIADA DURANTE LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS DEBIDO A LA CRISIS ECONÓMICA YA QUE NO HUBO APENAS TASA DE REPOSICIÓN** (CONVOCATORIA DE LAS PLAZAS DE LOS EMPLEADOS QUE SE HAN IDO JUBILANDO) EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. EL RESULTADO ES UNA PLANTILLA MUY ENVEJECIDA

2. LA DESCAPITALIZACIÓN DEL CONOCIMIENTO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DERIVADA DE LA JUBILACIÓN DE LOS EMPLEADOS CON EXPERIENCIA

LA JUBILACIÓN DE LAS PLANTILLAS ENVEJECIDAS LLEVA CONSIGO LA POTENCIAL PÉRDIDA DE CONOCIMIENTO CUALIFICADO, **LA DESCAPITALIZACIÓN LLEVA CONSIGO LA PÉRDIDA DEL CONOCIMIENTO TÉCNICO E INSTITUCIONAL.**

SE HA DICHO QUE EL PROBLEMA ES TAN PELIAGUDO QUE EL PROPIO GOBIERNO ESTÁ ECHANDO CUENTAS Y SUS **SIMULACIONES DAN COMO RESULTADO QUE, ALREDEDOR DEL 2020, LA PROPIA ADMINISTRACIÓN CENTRAL TENDRÁ PROBLEMAS SERIOS PARA OFRECER ALGUNOS SERVICIOS A LOS CIUDADANOS.** FINALMENTE, LAS ADMINISTRACIONES LOCALES, MUY NUMEROSAS Y DISPERSAS, OFRECEN UN PANORAMA MUCHO MÁS VARIADO AUNQUE LA MAYORÍA DEBEN TENER UNA SITUACIÓN DE ENVEJECIMIENTO PARECIDA AL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

EL PERSONAL CUALIFICADO NO PUEDE SER SUSTITUIDO DE MANERA AUTOMÁTICA Y EN POCO TIEMPO. EMPLEOS COMO MÉDICOS, DOCENTES, POLICÍAS, PERSONAL PENITENCIARIO O GESTORES PÚBLICOS REQUIEREN UN **IMPORTANTE PERIODO PRÁCTICO DE APRENDIZAJE** ANTES QUE UN EMPLEADO JOVEN PUEDA SUSTITUIR CON GARANTÍAS A UN EMPLEADO SÉNIOR.

ESTA FALTA DE PERSONAL CUALIFICADO **PUEDE PONER EN RIESGO EL MODELO DE ESTADO DE BIENESTAR** YA QUE AFECTA A LOS SERVICIOS PÚBLICOS MÁS BÁSICOS COMO LA EDUCACIÓN, LA SANIDAD, LOS SERVICIOS SOCIALES E INCLUSO LOS SERVICIOS POLICIALES.

EL DÉFICIT REPENTINO DE EMPLEADOS PÚBLICOS CUALIFICADOS PUEDE CONCEBIR RIESGOS DE UN CAMBIO DE MODELO NO PLANIFICADO, NI PENSADO NI DESEADO COMO, POR EJEMPLO, **LA OPCIÓN A PRIVATIZAR LA GESTIÓN DE UNA PARTE IMPORTANTE DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MÁS BÁSICOS.**

EN CAMBIO, EN EL CASO DE LAS **JUBILACIONES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS MENOS CUALIFICADOS** Y MÁS INSTRUMENTALES SE ABRE UNA VENTANA DE OPORTUNIDAD PARA SU **EXTINCIÓN Y AMORTIZACIÓN DEBIDO A LA NUEVA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO** DERIVADA DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DEL INMINENTE IMPACTO DE LA ROBÓTICA.

HACE FALTA UN CIERTO **ANÁLISIS Y REFLEXIÓN** SI NO SE DESEA CAER EN POLÍTICAS DE EMPLEO QUE PODRÍAN PONER EN RIESGO LA FUTURA **MODERNIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**.

UN EJEMPLO: EN LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO SE HAN JUBILADO RECIENTEMENTE UN VOLUMEN MUY IMPORTANTE DE PERSONAL ADMINISTRATIVO Y AUXILIAR ADMINISTRATIVO (PERSONAL QUIZÁS MENOS NECESARIO CON LAS NUEVAS FORMAS DE GESTIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA).

LA POTENCIAL FALTA DE EFICACIA Y DE EFICIENCIA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DEBIDO AL ENVEJECIMIENTO DE SUS PLANTILLAS. EL PERSONAL CON UNA ELEVADA FRANJA DE EDAD POSEE MUCHA EXPERIENCIA PERO:

- SE AUSENTAN MÁS DEL TRABAJO POR ENFERMEDADES VINCULADAS A SU MADUREZ;
- TIENE MAYOR DESGASTE MOTIVACIONAL PROPIO DE LOS EMPLEADOS CON UNA DILATADA TRAYECTORIA PROFESIONAL;
- SUELEN TENER CIERTA OBSOLESCENCIA EN RELACIÓN CON LA NUEVA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO DERIVADA DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y, EN EL FUTURO, TAMBIÉN DE LA ROBÓTICA.

3. PROBLEMA: LA LIMITACIÓN DE NUEVAS CONTRATACIONES POR LAS EXIGENCIAS DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.

DESDE 2012, LAS LEYES DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO HAN VENIDO:

- **LIMITANDO LA NUEVA INCORPORACIÓN DE EMPLEADOS PÚBLICOS,**
- IMPIDIENDO O LIMITANDO EL INCREMENTO DE SALARIOS, LA CONTRIBUCIÓN A PLANES DE PENSIONES Y CONTRATOS DE SEGURO DE JUBILACIÓN.

2012

A) **NO SE PROCEDERÁ EN EL SECTOR PÚBLICO LA INCORPORACIÓN DE NUEVO PERSONAL.**

B) RESPETANDO, EN TODO CASO, LAS DISPONIBILIDADES PRESUPUESTARIAS DEL CAPÍTULO I DE LOS CORRESPONDIENTES PRESUPUESTOS DE GASTOS, LA LIMITACIÓN CONTENIDA EN EL APARTADO ANTERIOR NO SERÁ DE APLICACIÓN A LOS SIGUIENTES SECTORES Y ADMINISTRACIONES EN LOS QUE LA **TASA DE REPOSICIÓN SE FIJA EN EL 10 POR CIENTO:**

- A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON COMPETENCIAS **EDUCATIVAS** EN LOS CUERPOS DE FUNCIONARIOS DOCENTES.
- A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON COMPETENCIAS **SANITARIAS** RESPECTO DE LAS PLAZAS DE HOSPITALES Y CENTROS DE SALUD DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.
- A LAS **FUERZAS Y CUERPOS DE LA SEGURIDAD DEL ESTADO**, A AQUELLAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS QUE CUENTEN CON CUERPOS DE POLICÍA AUTÓNOMA PROPIOS EN SU TERRITORIO, Y EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL A LAS CORRESPONDIENTES AL PERSONAL DE LA POLICÍA LOCAL,
- A LAS **FUERZAS ARMADAS** EN RELACIÓN CON LAS PLAZAS DE MILITARES DE CARRERA Y MILITARES DE COMPLEMENTO.
- A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS RESPECTO DE LOS CUERPOS RESPONSABLES DEL **CONTROL Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE FISCAL Y LABORAL.**
- A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS RESPECTO DE LA COBERTURA DE PLAZAS DE PERSONAL DE **LOS SERVICIOS DE PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS.**
- A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN RELACIÓN CON **PERSONAL INVESTIGADOR DOCTOR** DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DE INVESTIGACIÓN

C) NO SE PROCEDERÁ A LA **CONTRATACIÓN DE PERSONAL TEMPORAL**, NI AL NOMBRAMIENTO DE PERSONAL ESTATUTARIO TEMPORAL O DE FUNCIONARIOS INTERINOS **SALVO EN CASOS EXCEPCIONALES Y PARA CUBRIR NECESIDADES URGENTES E INAPLAZABLES** QUE SE RESTRINGIRÁN A LOS SECTORES, FUNCIONES Y CATEGORÍAS PROFESIONALES **QUE SE CONSIDEREN PRIORITARIOS O QUE AFECTEN AL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES. REQUERIRÁ LA PREVIA AUTORIZACIÓN** DEL MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.

D) DURANTE EL **AÑO 2012 SE AMORTIZARÁ UN NÚMERO DE PLAZAS EQUIVALENTE, AL MENOS, AL DE LAS JUBILACIONES QUE SE PRODUZCAN**, SALVO EN LOS SECTORES, FUNCIONES Y CATEGORÍAS PROFESIONALES QUE SE CONSIDEREN PRIORITARIOS O QUE AFECTEN AL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES.

2013

LA LPGE 2013, EN SU ART. 23 **SIGUE LAS PAUTAS DE 2012**, CONTINUA CON UN **10% DE TASA DE REPOSICIÓN** EN LOS MISMOS GRUPOS QUE SE CITARON, CON LAS SIGUIENTES DIFERENCIAS:

- SE PERMITE QUE LA **POLICÍA LOCAL** EN ALGUNAS LOCALIDADES LLEGUE AL **100%**.
- SE AÑADEN **DOS GRUPOS**:
 - RESPECTO DE **LA SUPERVISIÓN E INSPECCIÓN DE LOS MERCADOS DE VALORES**.
 - LA **AGENCIA ESTATAL DE SEGURIDAD AÉREA** RESPECTO DEL PERSONAL QUE REALIZA ACTUACIONES DE INSPECCIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA SEGURIDAD AÉREA Y LAS OPERACIONES DE VUELO Y A LAS PLAZAS DE PERSONAL EN RELACIÓN CON LA **SEGURIDAD MARÍTIMA**, QUE REALIZA TAREAS DE SALVAMENTO MARÍTIMO Y PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN MARINA.

EL RESTO IGUAL QUE EN 2012.

2014

LA LPGE 2014, EN SU ART. 21, CONTINUA **LA TASA DE REPOSICIÓN SE FIJARÁ HASTA UN MÁXIMO DEL 10 POR CIENTO**. SIGUE A LA DE 2013. DIFERENCIAS:

- AÑADE **NUEVOS GRUPOS**

• CONTROL Y LUCHA CONTRA EL FRAUDE FISCAL Y LABORAL DE **SUBVENCIONES PÚBLICAS Y EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL Y DEL CONTROL DE LA ASIGNACIÓN EFICIENTE DE LOS RECURSOS PÚBLICOS**".

• **ASESORAMIENTO JURÍDICO** Y LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS.

• **ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** Y A LA ACCIÓN EXTERIOR DEL ESTADO.

• **ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA**.

• AL **CONSEJO DE SEGURIDAD NUCLEAR** (SOLO RESPECTO DE CONTROL DE INSTALACIONES RADIOLÓGICAS)

- AL GRUPO DE **PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO**, SE PODRÁ ALCANZAR EL 100% DE LA TASA DE REPOSICIÓN DE EFECTIVOS SIEMPRE QUE SE TRATE DE ENTIDADES LOCALES QUE CUMPLAN UNA SERIE DE REQUISITOS.

SE EXPLICA CÓMO SE CALCULA LA TASA DE REPOSICIÓN DE EFECTIVOS SE COMPUTARÁN LOS CESES EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POR JUBILACIÓN, RETIRO, FALLECIMIENTO, RENUNCIA, DECLARACIÓN EN SITUACIÓN DE EXCEDENCIA SIN RESERVA DE PUESTO DE TRABAJO, PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA O LA EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE TRABAJO O EN CUALQUIER OTRA SITUACIÓN ADMINISTRATIVA QUE NO SUPONGA LA RESERVA DE PUESTO DE TRABAJO O LA PERCEPCIÓN DE RETRIBUCIONES CON CARGO A LA ADMINISTRACIÓN EN LA QUE SE CESA.

ADEMÁS, NO COMPUTARÁN DENTRO DEL LÍMITE MÁXIMO DE PLAZAS DERIVADO DE LA TASA DE REPOSICIÓN DE EFECTIVOS, AQUELLAS PLAZAS QUE SE CONVOQUEN PARA SU PROVISIÓN MEDIANTE PROCESOS DE PROMOCIÓN INTERNA.

- SE AUTORIZAN UN TOTAL DE 25 PLAZAS PARA LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DE INVESTIGACIÓN, PARA LA CONTRATACIÓN DE PERSONAL INVESTIGADOR DOCTOR, CON CERTIFICADO I3, EN LA MODALIDAD DE INVESTIGADOR DISTINGUIDO COMO PERSONAL LABORAL FIJO.

2015

LA LPGE 2015, ARTÍCULO 21, **SIGUE A LA ANTERIOR** Y AÑADE A LA OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO **U OTRO INSTRUMENTO SIMILAR DE GESTIÓN DE LA PROVISIÓN DE NECESIDADES DE PERSONAL.**

DIFERENCIAS:

- AUMENTA LA TASA DE **REPOSICIÓN EN UN 50%**
- RESPECTO DE LA **ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** HACE UNA AUTORIZACIÓN ESPECIAL PARA **OFERTA DE INTERINOS.**
- AUMENTA EL NÚMERO DE **PROFESORES DE UNIVERSIDAD** Y PAS.
- LA **TASA DE REPOSICIÓN** DE EFECTIVOS CORRESPONDIENTE A UNO O VARIOS DE LOS SECTORES PRIORITARIOS DEFINIDOS ANTERIORMENTE **PODRÁ ACUMULARSE** EN OTRO U OTROS DE LOS SECTORES CONTEMPLADOS EN EL CITADO PRECEPTO O EN AQUELLOS CUERPOS, ESCALAS O CATEGORÍAS PROFESIONALES DE ALGUNO O ALGUNOS DE LOS MENCIONADOS SECTORES, CUYA COBERTURA SE **CONSIDERE PRIORITARIA O QUE AFECTEN AL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES.**

2016

LA LPGE 2016, ART. 20 SIGUE A LA ANTERIOR. PERO, **AUMENTA LA TASA DE REPOSICIÓN AL 100%.**

- INCLUYEN A LA **POLICÍA AUTÓNOMA.**

- LA OEP DE **INTERINOS DE JUSTICIA AUMENTA AL 20% DE VACANTES.**

- A LAS PLAZAS DE PERSONAL QUE PRESTA **ASISTENCIA DIRECTA A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS SOCIALES.**

- A LAS PLAZAS DE PERSONAL QUE REALIZA LA **GESTIÓN DE PRESTACIONES Y POLÍTICAS ACTIVAS EN MATERIA DE EMPLEO.**

PARA EL RESTO DE SECTORES Y ADMINISTRACIONES LA TASA DE REPOSICIÓN SE FIJARÁ HASTA UN **MÁXIMO DEL 50%.**

2017

LA LPGE 2017, ARTÍCULO 19, SIGUE LAS ANTERIOR, **LA TASA DE REPOSICIÓN SIGUE AL 100%.**

- PLAZAS DE LOS CUERPOS DE **LETRADOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y DE FUNCIONARIOS AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

- PLAZAS DE PERSONAL **INVESTIGADOR DOCTOR** DE LOS CUERPOS Y ESCALAS DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DE INVESTIGACIÓN.

- SE MEJORA LA DE LA **UNIVERSIDAD**

- AÑADE PLAZAS DE **SEGURIDAD Y EMERGENCIAS.**

- PLAZAS DE PERSONAL QUE REALIZA UNA PRESTACIÓN DIRECTA A LOS USUARIOS DEL SERVICIO DE **TRANSPORTE PÚBLICO.**

- PERSONAL DE **ATENCIÓN A LOS CIUDADANOS EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS.**

SIGUE MANTENIENDO **PARA EL RESTO** LA TASA DE REPOSICIÓN SE FIJARÁ HASTA UN MÁXIMO DEL **50 POR CIENTO.**

- SE ESTABLECE UNA **OBLIGACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE REMITIR INFORMACIÓN** SOBRE EL CÁLCULO DE LA TASA DE REPOSICIÓN AL MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA.

- SE CREÓ UNA **TASA ADICIONAL PARA ESTABILIZACIÓN DEL EMPLEO TEMPORAL DEL 90% PARA DETERMINADOS GRUPOS:** GESTIÓN TRIBUTARIA, SEGURIDAD SOCIAL, ETC